



REPÚBLICA DE MOÇAMBIQUE

MINISTÉRIO DA PLANIFICAÇÃO E DESENVOLVIMENTO DIRECÇÃO NACIONAL DE PLANIFICAÇÃO

Projecto N - 55187 “ Planeamento, Coordenação e Monitoria do
Desenvolvimento”

Relatório de Actividades 2009

Maputo, Janeiro de 2010

I - Introdução

O presente documento constitui o relatório de implementação do plano anual de trabalho do projecto “Planeamento, Coordenação e Monitoria do Desenvolvimento”, executado pelo Ministério da Planificação e Desenvolvimento, Direcção Nacional da Planificação.

O objectivo principal deste plano foi o fortalecimento da coordenação dos processos de monitoria e avaliação do desenvolvimento, com o alcance dos seguintes resultados:

1. Com a análise do ciclo de planificação, monitorização e avaliação (PM&A), as províncias ficaram capacitadas no novo ciclo e na abordagem de gestão orientada para os resultados o que permite uma monitorização efectiva do PARPA e dos ODM;
2. Funcionamento dos observatórios nacionais e provinciais consolidados e respectivo guião implementado;
3. Processo de avaliação de custos dos ODM consolidado;
4. Processo de Harmonização e Alinhamento da Ajuda externa fortalecido e documentado.

II - Desenvolvimento

A seguir se apresenta as actividades realizadas para cada resultado previsto.

- 1. Com a análise do ciclo de planificação, monitoria e avaliação (PM&A), as províncias estão capacitadas no novo ciclo e na abordagem de gestão orientada para os resultados para possibilitar uma monitorização efectiva do PARPA e dos ODM**
 - O ajustamento da estrutura do PES e respectivo Balanço à estrutura dos pilares do PARPAII, tendo como anexo a matriz estratégica do PARPA II, instrumento de monitoria e avaliação dos objectivos, resultados, acções e produtos-chave do PARPA II, integrando os indicadores do Quadro de Avaliação do Desempenho (QAD) para informar as decisões dos Parceiros de Apoio Programático (PAPs) sobre os seus compromissos no âmbito do Apoio Geral ao Orçamento do Estado.
 - Realização de uma visita de estudo, entre os dias 18 e 25 de Julho, para se inteirar da experiência da Malásia na abordagem da gestão integrada baseada em resultados, numa equipe envolvendo o MPD, Ministérios da Educação e Cultura, Ministério da Administração Estatal e Direcção Provincial do Plano e Finanças de Manica (Director Provincial do Plano e Finanças).
 - Realização de sessões de capacitação sobre o sistema de planeamento, monitoria e avaliação, incluindo a monitoria do Orçamento de Investimento de Iniciativa Local (OIIL) em todas as províncias com participação dos técnicos sectoriais a nível das províncias.

- Realização da Reunião Nacional de Planificação com vista a ultrapassar os constrangimentos no Ciclo de Planificação, Monitoria e Avaliação, em Junho de 2009 na Cidade da Beira, com destaque para as seguintes constatações:
 - A evolução do ambiente geral do País – governação participativa, descentralização, desconcentração, aprofundamento de governação, desenvolvimento de parcerias público-privadas e externas e envolvimento comunitário (as expectativas que se geram para um Sistema Nacional de Planeamento), exigem a reflexão sobre o sistema e a necessidade de adequar o processo de planificação nacional.
 - É preciso prosseguir a reflexão com rigor e profundidade, com as cautelas de harmonização dos quadros legais, coerência e consistência, integração dos instrumentos, capacidade das instituições e o desenvolvimento de um Sistema Nacional de Planeamento que consolide a visão nacional da governação e a interação com a sociedade e parceiros.

- Elaboração do Relatório de Avaliação de Impacto (RAI) do PARPA II (2006-2009) cobrindo os 3 anos de sua implementação, entre os meses de Agosto e Dezembro, usando as equipas técnicas do Governo (ajustadas a estrutura do PARPA II) com a participação da sociedade civil e parceiros de cooperação internacional, geridas pelo grupo de coordenação constituído por técnicos da DNP e DNEAP.

- Realização do Retiro de Reflexão com enfoque para as questões de metodologia e procedimentos em relação ao Módulo de Elaboração do Orçamento (MEO), em Namaacha durante o mês de Novembro (4-5). Foram envolvidos nesta reflexão, técnicos do Ministério da Planificação e Desenvolvimento (MPD), técnicos de planificação e orçamento de diversos ministérios e outras entidades do Governo, tais como (Ministério da Educação e Cultura, da Saúde, da Agricultura, da Administração Estatal, da Função Pública, das Finanças, das Pescas, Transportes e Comunicações, das Obras Públicas e Habitação, ver lista em Anexo I).¹ Com as seguintes constatações:
 - O MPD em concertação com o Ministério das Finanças acelerem a criação do MEP – Modulo de Elaboração do Plano Económico e Social e que adicionalmente uniformizem num glossário, a nomenclatura do MEO;
 - O encorajamento aos sectores, a colaboração entre as áreas de Planificação e de Administração e Finanças (DAF) no processo de elaboração do PES

¹ Esta actividade não estava prevista no plano. Uma vez não ter sido realizado o Observatio temático para apresentação do resultados do Relatório da Avaliação do Impacto (RAI), e dada a pertinência das recomendações saídas da Reunião Nacional de Planificação, os recursos foram alocados para as despesas com o Retiro de reflexão sobre Metodologias e Procedimentos em relação ao MEO.

3. Processo de avaliação de custos dos ODM consolidado,

- Capacitação dos técnicos provinciais na Elaboração do CFMP 2010-2012 com abordagem programática e definição dos limites indicativos para 2010.
- Início do trabalho de análise dos *Gleneagle Scenarios* em preparação da participação para o seminário na África do Sul para o *Gleneagleas Scenarios* com vista a acelerar o alcance dos Objectivos de Desenvolvimento do Milénio.

4. Processos de Harmonização e Alinhamento da Ajuda fortalecidos e documentados

- Coordenação dos encontros técnicos do grupo de Direcção (Join Steering Committee) entre o Governo e os parceiros de apoio programático.
- Coordenação do processo de Revisão Anual (Março/Abril) e Reunião de Planificação (Agosto/Setembro), através do secretariado técnico (Direcção Nacional de Planificação).
- Participação nos encontros do Grupo de Eficácia da Ajuda, realizados em Paris
- Participação no seminário regional, realizado no Malawi, para a preparação da II fase da Avaliação da Declaração de Paris
- Impressão do Relatório da Avaliação dos Indicadores da Declaração de Paris (OECD-DAC) e Memorando de Entendimento (MdE).

III- Fortalecimento da Capacidade Técnica

- A concretização do plano anual de trabalho tornou-se efectivo em parte pela assistência técnica fornecida pelo PNUD, assegurando os salários de 3 técnicos dos quais 1 ao nível central e 2 ao nível dos secretariados técnicos dos OD's provinciais e assistência administrativa para a gestão do projecto e na área de coordenação de ajuda externa. De informar que estes técnicos, estão ainda em processo de enquadramento no aparelho de Estado.

Constrangimentos:

- Parte das actividades programadas não foram realizadas por este ter sido um ano eleitoral, principalmente as actividades que implicavam uma coordenação ao nível provincial e distrital, a exemplo de :
 - Algumas capacitações ao nível local;
 - Exercício do custeamento dos Objectivos de Desenvolvimento do Milénio, em parte a ausência de assistência técnica;

- O estágio de reforma interna da Direcção Nacional de Planificação contribui para a não realização de algumas actividades, a exemplo de:
 - Formular e aprovar um projecto sobre a introdução do sistema de gestão integrada centrada em resultados;
 - Prestar assistência técnica para operacionalizar a Base de Dados (a incluir indicadores da matriz estratégica).

IV. Conclusão

Dado os constrangimentos apresentados e com referência aos objectivos e resultados preconizados do projecto, pode-se afirmar que os resultados foram parcialmente atingidos, tendo em atenção que os mesmos referem-se a processos contínuos e com impacto não imediato mas sim de médio a longo prazo.